



Wydział Nauk o Żywieniu Człowieka i Konsumpcji SGGW

---

# Ochrona konsumenta

## Wykład 9: Czyny nieuczciwej konkurencji - odpowiedzialność przedsiębiorców

Prof. SGH dr hab. Stanisław Kowalczyk  
Instytut Rynków i Konkurencji  
Szkoła Główna Handlowa w Warszawie

## Odpowiedzialność (1)

Obowiązek moralny lub prawny odpowiadania za swoje lub czyjeś czyny

Słownik Języka Polskiego PWN



Naruszenie norm



Moralnych



Odpowiedzialność moralna



Sankcje moralne

Obowiązek podjęcia lub zaniechania określonych działań wynikających z nakazu wewnętrznego lub moralnego



Prawnych



Odpowiedzialność prawna



Sankcje prawne

## Odpowiedzialność (2) Odpowiedzialność prawa

Przez odpowiedzialność prawną należy rozumieć ponoszenie przez podmiot przewidzianych prawem ujemnych konsekwencji za zdarzenia lub stany rzeczy podlegające ujemnej kwalifikacji normatywnej

P. Czechowski, 2015

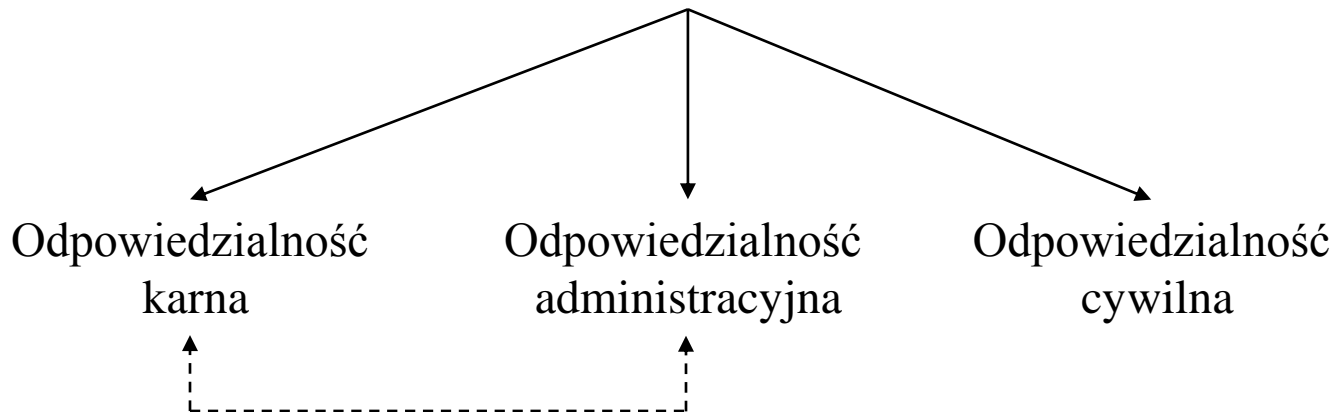
## Odpowiedzialność (3)

Sankcja prawna to :

- ujemne (negatywne) następstwa niezastosowania się do normy prawnej (ujęcie normatywne),
- reakcja stosownych organów dysponujących środkami przymusu na fakt niezastosowania się do normy prawnej (ujęcie realne),

## Odpowiedzialność (4) Naruszenie przepisów prawa żywnościowego

### Klasyfikacja odpowiedzialności według gałęzi prawa\*



Typowe dla unijnego prawa żywnościowego  
rodzaje odpowiedzialności



- Pozostałe kryteria klasyfikacji odpowiedzialności prawnej: podmiot ponoszący odpowiedzialność, zasady odpowiedzialności (zasada winy, zasada ryzyka), funkcje odpowiedzialności (f. represyjna, f. prewencyjna, f. kompensacyjna)

## Odpowiedzialność (5)

### Unijny model sankcji w prawie żywnościowym

- Państwa Członkowskie wprowadzają w życie prawo żywnościowe oraz monitorują i kontrolują przestrzeganie przez podmioty działające na rynku spożywczym odpowiednich wymogów prawa żywnościowego na wszystkich etapach produkcji, przetwarzania i dystrybucji.
- Państwa Członkowskie ustanawiają zasady dotyczące środków i kar mających zastosowanie w przypadku naruszenia prawa żywnościowego i paszowego.
- Ustanowione środki i kary powinny być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

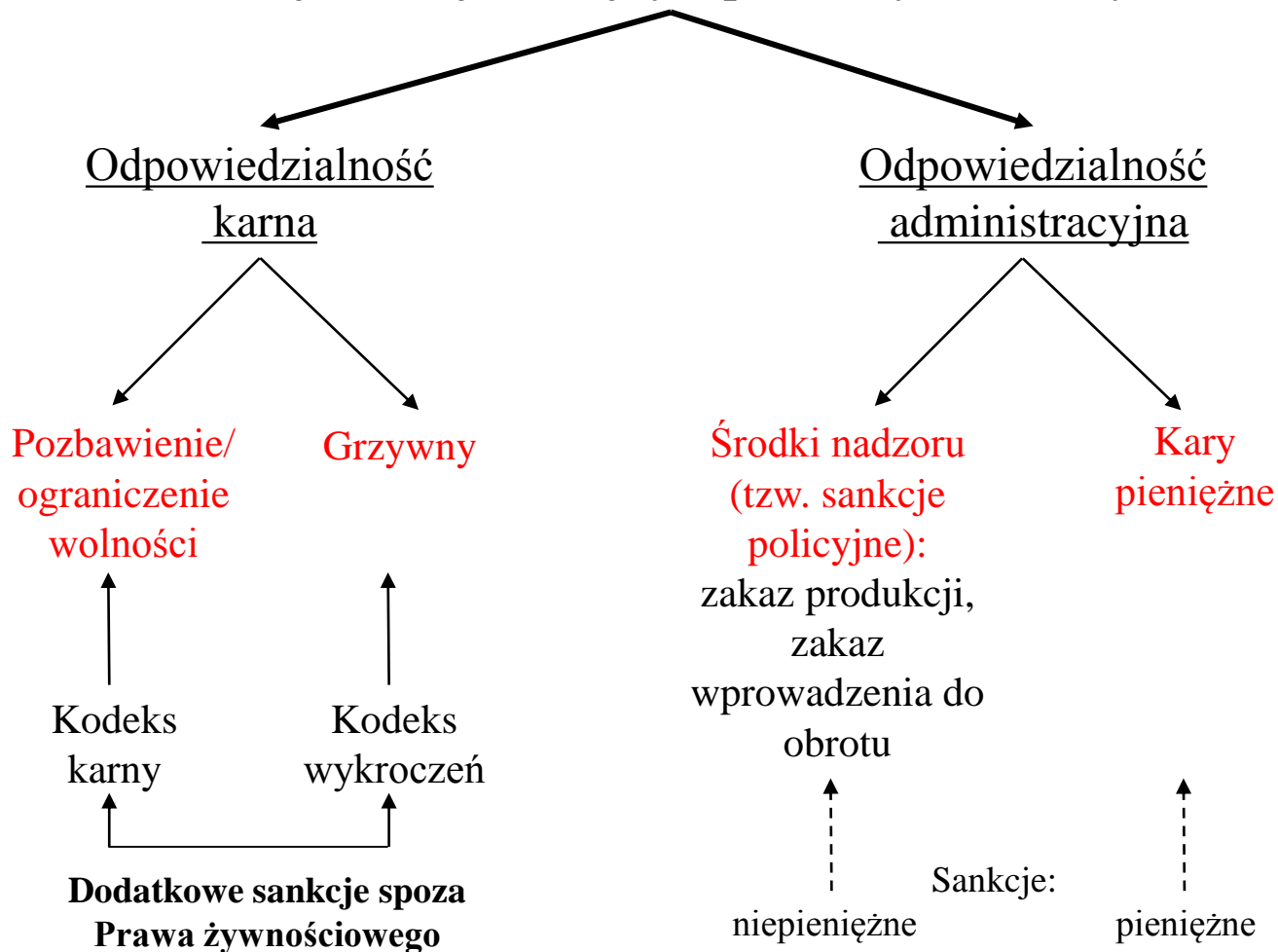
## Odpowiedzialność (6)

### Unijny model sankcji w prawie żywnościowym

- Państwa Członkowskie ustanawiają zasady stosowania sankcji obowiązujących w przypadku naruszeń prawa paszowego i żywnościowego oraz innych przepisów wspólnotowych odnoszących się do ochrony zdrowia zwierząt i ich dobrostanu oraz podejmują wszelkie niezbędne środki zapewniające ich wprowadzenie.
- Przewidziane sankcje muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

## Odpowiedzialność (7)

### Rodzaje sankcji w unijnym prawie żywnościowym





## Odpowiedzialność (8)

### Sankcje z tytułu odpowiedzialności cywilnej w polskim prawie żywnościowym

#### Odpowiedzialność (cywilnoprawna) za szkodę



Szkoda – uszczerbek, jaki doznaje poszkodowany we wszelkiego rodzaju dobrach chronionych przez prawo.



W przypadku żywności dobrami są przede wszystkim zdrowie i życie



Odpowiedzialność za szkodę (odpowiedzialność odszkodowawcza, sankcja - wypłata odszkodowania), oparta jest na zasadzie ryzyka i ma charakter deliktowy (odpowiedzialność za czym niedozwolony) – wprowadzenie do obrotu produktu niebezpiecznego

# Odpowiedzialność (9)

## Sankcje z tytułu odpowiedzialności cywilnej w polskim prawie żywnościowym

W przypadku szkody wyrządzonej przez środki spożywcze odpowiedzialność za tę szkodę ponosi podmiot działający na rynku spożywczym na zasadach określonych w przepisach Kodeksu cywilnego dotyczących odpowiedzialności za szkodę wyrządzoną przez produkt niebezpieczny.

**Art. 95, Ustawa o b.ż.ż.**

Przepisy rozporządzenia 178/2002 pozostają bez uszczerbku dla dyrektywy Rady 85/374/EWG z dnia 25 lipca 1985 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich dotyczących odpowiedzialności za przedmioty wadliwe (tj. nie zapewniające bezpieczeństwa) [Art. 21, 178/2002].

Kodeks cywilny:

Tytuł VI<sup>1</sup> - Odpowiedzialność za szkodę wyrządzoną przez produkt niebezpieczny

Związek  
z prawem UE

## Odpowiedzialność za stosowanie nieuczciwych praktyk rynkowych - Ustawa 2007 (1)

### Odpowiedzialność cywilna



W razie dokonania nieuczciwej praktyki rynkowej konsument może żądać:

- zaniechania tej praktyki,
- usunięcia skutków tej praktyki,
- złożenia oświadczenia odpowiedniej treści i w odpowiedniej formie,
- naprawienia wyrządzonej szkody na zasadach ogólnych, w szczególności żądania unieważnienia umowy z obowiązkiem wzajemnego zwrotu świadczeń oraz zwrotu przez przedsiębiorcę kosztów związanych z nabyciem produktu,
- zasądzenia odpowiedniej sumy pieniężnej na określony cel społeczny.

## Odpowiedzialność za stosowanie nieuczciwych praktyk rynkowych - Ustawa 2007 (2)

### Odpowiedzialność cywilna



Z roszczeniami, o których mowa w ustawie (poza żądaniem zadośćuczynienia lub naprawienia szkody przez poszkodowanego), mogą również wystąpić:

- Rzecznik Praw Obywatelskich;
- Rzecznik Finansowy;
- krajowa lub regionalna organizacja, której celem statutowym jest ochrona interesów konsumentów;
- powiatowy (miejski) rzecznik konsumentów.

Ciężar dowodu, że dana praktyka rynkowa nie stanowi nieuczciwej praktyki wprowadzającej w błąd soczywa na przedsiębiorcy, któremu zarzuca się stosowanie nieuczciwej praktyki rynkowej.

## Odpowiedzialność za stosowanie nieuczciwych praktyk rynkowych - Ustawa 2007 (3)

Odpowiedzialność karna



### Przepisy karne

- Kto stosuje **agresywną** praktykę rynkową, podlega karze grzywny
- Orzekanie następuje w trybie przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia

### Sankcje z ustawy o b. ż. ż. (1) sankcje karne

Kto produkuje lub wprowadza do obrotu środek spożywczy:

- szkodliwy dla zdrowia lub życia człowieka, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności **do lat 2**.
- szkodliwy dla zdrowia lub życia człowieka, środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego, suplement diety lub nową żywność, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności **do lat 3**.
- jeżeli sprawca uczynił sobie z popełnienia przestępstwa określonego powyżej stałe źródło dochodów albo dopuszcza się tych przestępstw a stosunku do środków spożywczych o znacznej wartości, podlega karze pozbawienia wolności **od 6 miesięcy do lat 5**.
- jeżeli sprawca czynów określonych powyżej działa nieumyślnie, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności **do roku**.
- zepsuty lub zafałszowany, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności **do roku**.
- jeżeli sprawca dopuszcza się przestępstwa zafałszowania w stosunku do środków spożywczych o znacznej wartości, podlega karze pozbawienia wolności **od 6 miesięcy do lat 3**.

# Sankcje z ustawy o b. ż. ż. (2) sankcje karne

Łącznie ponad 20  
tytułów

### Karze grzywny podlega kto:

- znakuje żywność genetycznie zmodyfikowaną niezgodnie z prawem,
- wprowadza do obrotu żywność genetycznie zmodyfikowaną bez uzyskania zezwolenia,
- używa do produkcji lub wprowadza do obrotu środek spożywczy po upływie terminu przydatności do spożycia lub daty minimalnej trwałości,
- reklamuje lub prowadzi działalność promocyjną preparatów do początkowego żywienia niemowląt wbrew zakazowi,
- nie wykonuje czynności w zakresie identyfikacji dostawców lub odbiorców żywności wbrew obowiązkowi,
- nie wdraża w zakładzie procedur opartych na zasadach systemu HACCP wbrew obowiązkowi określone w rozporządzenia nr 852/2004
- wykonuje czynności klasyfikatora grzybów lub grzyboznawcy bez posiadania uprawnień,
- zatrudnia osoby, co do których stwierdzone zostały przeciwwskazania do wykonywania prac, z uwagi na możliwość przeniesienia zakażenia na inne osoby lub osoby nieposiadające orzeczeń lekarskich do celów sanitarno-epidemiologicznych.

### **Sankcje z ustawy o b. ż. ż. (3)** **sankcje administracyjne – środki nadzoru**

- zakaz wprowadzania do obrotu lub nakaz wycofania z obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jako środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego albo suplementu diety, produktu, który nie spełnia wymagań określonych dla tych środków spożywczych w przepisach prawa (decyzja PIS)
- zakaz produkcji i wprowadzania do obrotu naturalnej wody mineralnej nie odpowiadającej wymaganiom określonym w przepisach prawa (decyzja GIS)
- zakaz lub ograniczenie w stosowaniu niektórych substancji innych niż witaminy i składniki mineralne w produkcji określonych środków spożywczych (decyzja MZ)



### Sankcje z ustawy o b. ż. ż. (3) sankcje administracyjne – kary pieniężne

Wymierza  
WIS

#### Kto:

- nie przestrzega wymagań w zakresie znakowania środków spożywczych, w tym w zakresie prezentacji, reklamy i promocji (do 5x wartości środka spożywczego),
- wprowadza do obrotu jako żywność produkt niebędący żywnością,
- nie wycofuje z obrotu środka spożywczego szkodliwego dla zdrowia lub życia człowieka, środka spożywczego zepsutego oraz środka spożywczego zafałszowanego,
- prowadzi działalność w zakresie produkcji lub obrotu żywnością wbrew decyzji o cofnięciu lub zawieszeniu zatwierdzenia zakładu,
- utrudnia lub uniemożliwia przeprowadzenie urzędowej kontroli żywności, →
- w ramach prowadzonej działalności reklamuje lub promuje w jednostce systemu oświaty środki spożywcze inne niż objęte grupami środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży (min. 1000 zł),

Do 50 mln euro  
z ustawy z 30.11.2016

podlega karze pieniężnej w wysokości do trzydziestokrotnego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej za rok poprzedzający,

# Sankcje z ustawy o ijhars (1)

## sankcje karne – grzywny

### **Obszary zagrożone karą grzywny:**

- prowadzenie, zaprzestanie działalności (niewłaściwe przechowywanie i transport żywności, brak stosownych zgłoszeń do IJHARS),
- znakowanie jaj (brak klasyfikacji jaj, brak znakowania opakowań, brak kodu producenta),
- prowadzenie rzeźni (brak odpowiedniej brak kontroli zawartości wody wchłoniętej, wprowadzanie do obrotu kurczaków mrożonych o zawartości wody przekraczającej wartości dopuszczalne)
- prowadzenie zakładu wylęgu drobiu (brak dokumentacji)
- klasyfikacja EUROP (prowadzenie klasyfikacji tusz bez uprawnień rzeczoznawcy, wykonywanie czynności związanych z klasyfikacją lub ustalaniem masy tusz niezgodnie z wymaganiami, nie poddaje klasyfikacji tusz metodami klasyfikacji zatwierdzonymi decyzją Komisji Europejskiej, nie przekazuje dostawcom zwierząt wyników klasyfikacji tusz ).

## Sankcje z ustawy o ijhars (2) sankcje administracyjne – środki nadzoru

- **zakaz** wprowadzania do obrotu artykułu rolno-spożywczego niespełniającego wymagań jakości handlowej,
- **nakaz** poddania artykułu rolno-spożywczego określonym zabiegom,
- **zakaz** składowania artykułu rolno-spożywczego w nieodpowiednich warunkach albo jego transportowania środkami transportu nienadającymi się do tego celu,
- **nakaz** przeklasyfikowania artykułu rolno-spożywczy do niższej klasy, jeżeli artykuł ten nie spełnia wymagań jakościowych dla danej klasy jakości handlowej,
- **nakaz** zniszczenia artykułu rolno-spożywczego na koszt jego posiadacza.

### Sankcje z ustawy o ijhars (3) sankcje administracyjne – kary pieniężne

- **uniemożliwianie** organowi UKŻ przeprowadzanie kontroli - do 20x przeciętnego wynagrodzenia za rok poprzedzający rok nałożenia kary,
- **utrudnianie** organowi UKŻ przeprowadzanie kontroli – 15x przeciętnego wynagrodzenia,
- wprowadzanie do obrotu artykułów rolno-spożywczych **nieodpowiadających jakości handlowej** - do 5x wartości korzyści majątkowej uzyskanej lub która mogłaby zostać uzyskana przez wprowadzenie tych artykułów rolno-spożywczych do obrotu, nie mniej niż 500 zł,
- wprowadzanie do obrotu artykułów rolno-spożywczych **zafałszowanych** - do 10% przychodu osiągniętego w roku rozliczeniowym poprzedzającym rok nałożenia kary, nie mniej niż 1000 zł;
- **brak klasyfikacji lub ustalania** masy tusz wieprzowych lub wołowych - do 10% przychodu osiągniętego w roku rozliczeniowym poprzedzającym rok nałożenia kary, nie mniej niż 1000 zł.

## Sankcje z ustawy o IW sankcje karne

Kto udaremnia lub utrudnia działalność organów Inspekcji (GLW, WLW, PLW, GLW), podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny.

## Sankcje z ustawy o produktach poch. zwierzęcego (1) sankcje karne

### **Kto:**

- podaje zwierzętom, z których lub od których pozyskuje się produkty pochodzenia zwierzęcego, substancje niedozwolone, z wyłączeniem substancji w celu leczniczym lub zootechnicznym,
  - wykorzystuje zwierzęta, którym podawano substancje niedozwolone, do produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego,
  - wykorzystuje zwierzęta, którym podawano produkty lecznicze, do produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przed upływem okresu karencji określonego dla tych produktów leczniczych,
  - poddaje ubojowi zwierzęta poza rzeźnią,
  - wprowadza na rynek produkty pochodzenia zwierzęcego w sposób niezgodny z rodzajem działalności określonej dla danego podmiotu w rejestrze prowadzonym przez powiatowego lekarza weterynarii,
- podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.

## Sankcje z ustawy o produktach poch. zwierzęcego (2) sankcje administracyjne – kary pieniężne

### **Kto:**

#### 1. prowadząc przedsiębiorstwo sektora spożywczego:

a). nie wykonuje obowiązków lub narusza wymagania określone w:

- rozporządzeniu nr 852/2004,
- rozporządzeniu nr 853/2004,
- ustawie weterynaryjnej przepisach wydanych na jej podstawie,

b). uniemożliwia lub utrudnia przeprowadzenie urzędowych kontroli w zakresie określonym w rozporządzeniu nr 854/2004.

#### 2. prowadząc produkcję produktów pochodzenia zwierzęcego, powoduje zagrożenie dla zdrowia publicznego, nie zapewniając spełnienia:

- a). przez produkty pochodzenia zwierzęcego wprowadzane na rynek wymagań określonych dla tych produktów,
- b). wymagań weterynaryjnych określonych w ustawie lub przepisach wydanych na jej podstawie,
- c). wymagań rozporządzenia w zakresie obowiązkowego etykietowania wołowiny

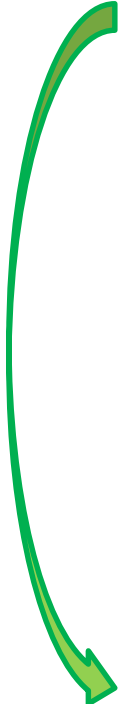
podlega karze pieniężnej do wysokości nieprzekraczającej trzydziestokrotnego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego



Wymierza  
PLW

### Sankcje z ustawy o PIS sankcje karne

- Kto wbrew decyzji właściwego państwowego inspektora sanitarnego produkuje, wprowadza do obrotu lub nie wycofuje z rynku substancji chemicznej, jej mieszaniny lub wyrobu, podlega karze grzywny, karze ograniczenia wolności albo karze pozbawienia wolności do lat 2.
- Kto utrudnia lub udaremnia działalność organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, podlega karze aresztu do 30 dni, karze ograniczenia wolności albo karze grzywny.



Rozporządzenie (WE) NR 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów (Dz.U. L 396 z 30.12.2006) oraz Ustawa z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach



# Sankcje z ustawy o ochronie roślin (1)

## sankcje karne – grzywny

### Karze grzywny podlega kto:

- wprowadza, przemieszcza, hoduje lub przechowuje organizmy szkodliwe bez pozwolenia,
- uniemożliwia lub utrudnia Inspekcji wykonywanie czynności urzędowych,
- nie współdziała z wojewódzkim inspektorem przy wykonywaniu czynności kontrolnych,
- nie zawiadamia WI lub wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o wystąpieniu lub podejrzeniu wystąpienia organizmów kwarantannowych;
- nie informuje na piśmie WI o zamiarze podjęcia działalności w zakresie przemysłowego przetwarzania roślin, produktów roślinnych lub przedmiotów porażonych lub podejrzanych o porażenie przez organizm kwarantanny
- wprowadza rośliny, produkty roślinne lub przedmioty, których wprowadzanie na terytorium RP jest zakazane,
- nie przechowuje paszportów roślin,
- przemieszcza przez strefę chronioną lub w obrębie tej strefy rośliny, produkty roślinne lub przedmioty niespełniające warunków ustawowych

**organizmy szkodliwe** – wszelkie gatunki, szczepy lub biotypy roślin, zwierząt lub czynników patogenicznych szkodliwych dla roślin, produktów roślinnych lub przedmiotów

**organizmy kwarantannowe** – szczególnie szkodliwe i groźne organizmy, dotychczas niewystępujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub których występowanie nie jest szeroko rozpowszechnione

## Sankcje z ustawy o ochronie roślin (2) sankcje administracyjne – środki nadzoru

W przypadku wystąpienia lub podejrzenia wystąpienia organizmów kwarantannowych WI, właściwy ze względu na miejsce wystąpienia organizmu kwarantannowego, może w drodze decyzji, na koszt podmiotu **nakazać**:

- niszczenie chwastów lub samosiewów, przyoranie resztek poźniwnych, wymianę lub odkażenie gleby lub podłoża uprawowego,
- zniszczenie roślin, produktów roślinnych lub przedmiotów, określając sposób zniszczenia,
- określony sposób postępowania z produktami roślinnymi w szczególności ich przeznaczenie na paszę, oczyszczenie lub odkażenie, kompostowanie,
- czyszczenie i odkażanie przedmiotów lub miejsc, w których występują lub występowały organizmy kwarantannowe,
- zastosowanie określonych zabiegów niszczących organizmy kwarantannowe
- prowadzenie i przechowywanie dokumentacji dotyczącej uprawy, wytwarzania, przemieszczania, nabycia, zbycia, obrotu lub przechowywania roślin, produktów roślinnych lub przedmiotów;

### Sankcje z ustawy o ochronie roślin (3) sankcje administracyjne – środki nadzoru

W przypadku wystąpienia lub podejrzenia wystąpienia organizmów kwarantannowych WI, właściwy ze względu na miejsce wystąpienia organizmu kwarantannowego, może w drodze decyzji, na koszt podmiotu **zakazać**:

- użytkowania gruntów do celów rolniczych i leśnych,
- uprawy, siewu, sadzenia lub używania do reprodukcji określonych roślin,
- obrotu roślinami, produktami roślinnymi poza określone miejsce,
- kompostowania lub przechowywania roślin, lub produktów roślinnych w określonym miejscu,
- wykorzystywania roślin lub produktów roślinnych na określone cele, w szczególności przeznaczania na paszę lub konsumpcję,
- stosowania skażonej lub podejrzanej o skażenie wody do oprysków, nawadniania lub przetwarzania roślin, lub produktów roślinnych,
- prowadzenia przetwórstwa roślin lub produktów roślinnych.



**Dziękuję za uwagę**

Szkoła Główna Handlowa w Warszawie  
Instytut Rynków i Konkurencji  
Budynek M, ul. Madalińskiego 6/8  
Telefon: +48 22 564 9237, +48 22 564 9234